

# たけた 市議会だより

2010.8.1  
No. 20



シリーズ  
**若者**

「わがまちを守る」使命感に燃えて！（竹田市消防操法大会）

《もくじ》	○社会文教常任委員会報告…………… P7
○「予算特別委員会を振り返って」…………… P2	○市議会議長会表彰…………… P8
○議案の審議結果等…………… P3	暑中お見舞い
一般質問…………… P3~P7	議員ふんとう記

## 恐怖の口蹄疫

10年前、北海道と宮崎で発生し、最小限の被害で終息。今回は、その教訓を活かせず、初期対応の遅れが甚大な被害をもたらす事態となっている。九州管内の畜産農家を恐怖のどん底へ。とりわけ大分県をはじめ、竹田市も早期に確実に対応し、6月末時点での発生はないが、油断は禁物である。もしも畜産基地の本市で発生すれば、自治体の存亡にかかわる事態を招くところであった。

しかし、畜産農家にとっては、2か月間市場が開催されなかったことにより、計算外の飼料給与を余儀なくされるとともに、出荷時期の遅れや、感染を恐れての購買者の不来場等々の不安材料をかかえ、市場再開後も、安価取引による収入減が危惧される。国、県に強く要求するとともに、一日も早い完全終息を望む。

（編集委員 足達 寛康）

# 平成22年第2回定例会 予算特別委員会を振り返って

予算特別委員会は、報告第1号 専決処分事項「平成21年度竹田市一般会計補正予算（第12号）」、報告第6号 専決処分事項「平成22年度竹田市一般会計補正予算（第1号）」、及び議案第79号「平成22年度竹田市一般会計補正予算（第2号）」について審査しました。



予算特別委員会  
委員長 坂梨宏之進

報告第1号は、地域活性化・公共投資臨時交付金及び特別交付税の額が確定したことに伴い、財源の組み替えを行ったもので、予算総額の変更はありません。

報告第6号は、口蹄疫の緊急措置として、市内畜産農家に防疫対策等を実施するための経費、450万円を増額したものです。

議案第79号は、既定額に6、656万6、000円を追加し、総額を164億7、786万6、000円とした予算です。主な内容は、報酬及び

給与費カット等による人件費6、500万円の減額、普通建設事業では、認知症高齢者グループホーム整備費や、地域交通対策としてのバスの購入費等で8、200万円、補助費等では、農村回帰支援事業等で2、000万円となっています。

また、投資及び出資金では、農村商社わかばに2、000万円の出捐金が計上されています。

なお、竹田市特別職の職員で非常勤の者の報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正が、最終日の25日に撤回されたことに伴い、その関連予算の訂正があり、訂正後の予算を可決しました。

※出捐（金銭や品物を寄附すること）

## 「口蹄疫対策の充実強化を 求める意見書」提出！

6月14日、一般質問終了後、所管の産業建設常任委員会から「口蹄疫対策の充実強化を求める意見書案」が提出され、原案のとおり可決するとともに、関係機関に送付しました。

### 口蹄疫対策の充実強化を求める意見書

平成22年4月20日に宮崎県で発生した家畜伝染病「口蹄疫」は猛威をふるい、次々に感染が拡大し、被害は宮崎県のみならず九州管内の畜産業は勿論のこと、社会・経済活動に計り知れない大打撃を呈しています。

隣県である大分県をはじめとする県内各自治体や関係機関、団体等においても、これまで防疫措置など、様々な口蹄疫の対策を講じておりますが、家畜市場の休止等、長引く影響は深刻であり、畜産関係者にとっては死活問題となっております。また風評被害について、当市の目玉である観光産業にも影響が出始めており、財政力の脆弱な本市において市財政を圧迫していくことは必至であります。

これまで国におかれては、発生以来、鋭意各種対策に当たられていることは承知しておりますが、国の口蹄疫に対する認識の甘さや、初動対応の指示の遅れなどを指摘する声も上がっており、尚一層の措置をお願いするところであります。

つきましては、こうした状況を踏まえ、下記の事項につき国の責務において実施されることを強く要望いたします。

#### 記

1. 口蹄疫の影響により出荷ができない畜産農家の飼料代等の経費や出荷遅延による損失を全額補てんすること。
2. 出荷停止等により、収入が途絶える農家に対して一時金の給付など支援策を講じるとともに、経営継続に支障が生じることのないよう無利子の運転資金の融資などの金融対策を速やかに講じること。
3. 風評被害防止に向けた対策を強化すること。
4. 地方自治体や関係機関が独自の対策を講じる場合は、地域に裁量権を与えた上で、特別交付税を含む十分な財政措置を講じること。
5. 感染経路の解明、発生及び感染の防止対策に全力を尽くすとともに、万全かつ抜本的な予防策を講じること。

以上、地方自治法第99条の規定により意見書を提出します。

平成22年6月14日

大分県竹田市議会議員 荒 卷 文 夫

#### 提出先

衆議院議長	横 路 孝 弘 様
参議院議長	江 田 五 月 様
内閣総理大臣	菅 直 人 様
総務大臣	原 口 一 博 様
財務大臣	野 田 佳 彦 様
農林水産大臣	山 田 正 彦 様



徹底した防疫対策を！



### 新設予定の総合政策局の 取り組みについて

阿部 政策立案・決定に関わる庁内組織や総合政策局の役目は何か。職員や市民の皆様の目線に立った政策導入は。市長 全ての課を束ねていける体質をつくり、政策を横断的にコーディネートし、各課の連携をはかる。市民の目線でもって政策を活かすとともに、まず行政力を高めていきたい。

### 商店街と商店の振興策

阿部 まちづくり合同戦略会議を開き、商業の再生をしては。商工観光課長 事業者と地域住民とのコンセンサス・協力を得て、商業空間再生を行いたい。



井 英昭 議員

### ケーブルネットワーク 事業について

井 現在の加入世帯数はどれ

くらいか。ケーブルネットワークセンター長 市内は約1万世帯で、7、894世帯が加入している(約78%)。

井 IP電話の利用促進について伺う。せっかく加入していてもIP電話を利用していない家庭もある。接続の仕方を自主放送番組で詳しく説明し、利用率の向上を目指すべきでは。

ケーブルネットワークセンター長 利便さを理解してもらえるように、そのような番組で周知していきたい。

### 国民宿舎直入荘について

井 売却の方向から、市が所有し経営を続ける方針が示された。それに伴う耐震補強工事の見積り金額はいくらか。直入支所長 約8、800万円。

井 耐震工事を併せた改装をする場合の総事業費はいくらか。直入支所長 2億4、650万円。

井 補助金はあるか。財政課長 耐震工事の半分が対象となるが、改装分には補助は付かない。

井 その場合は起債(借金)することになるが、交付税措置(国が後から補填)はあるか。財政課長 ない。

井 竹田市が払うべき元利償還金はいくらになるか。財政課長 金額は約2億2、500万円となり、償還期間は20年、毎月の償還額は約100万円となる。

井 竹田市の純粋な持出しが2億円を超える。直入地域の気持ちもわかるが、財政面も慎重に考えていくべきだ。



耐震・改装総事業費が2億円を超える直入荘



渡辺 克己 議員

### 国民宿舎直入荘について



存続の方針が示された直入荘

か年、その収益性に疑問があるが、どのようにして収益を確保するのか。

直入支所長 温泉療養施設として長期滞在客を誘致する。稼働率を上げることを今後検討したい。

### 口蹄疫について

渡辺(克) 市にとって重要な産業である畜産。今までと今後の支援策について。

畜産振興室長 ケーブルテレビ等による口蹄疫対策の周知徹底や、4次までの消毒薬と消毒槽の配布を実施し、終息まで継続して行う。経営資金は県事業で対応する。

渡辺(克) 市場再開後の経営支援として、無利子での長期(3〜5年)融資ができないか。市長 生産農家の営農意欲が無くなるのが問題である。救済方法については国に要望していくが、市として何ができるか考えていきたい。

渡部(克) そのほかに市内の11地区の農事組合法人へ、営農及び経理事務への支援を質問した。





佐田 啓二 議員

### 救急医療体制の確立について

佐田 救急出場の実績は。

消防長 平成21年は1、248件、そのうち市外搬送は571件。全体では平成20年より46件減少。しかし、市外医療機関への搬送は47・9%で、増加傾向にある。

佐田 救急医療体制の問題点をどのように把握しているか。

健康増進課長 救急告知病院は市内に2病院ある。課題は24時間の受け入れと2次救急の体制づくりだ。

佐田 救急医療体制の確立に向けた取り組みは。

市長 全国市長会において今年も「医療制度の改革及び医師等の確保対策に関する決議」をした。国の政策で行うことを求めていく。県や県医師会にも尽力をお願いしている。

また、一方では、竹田市独自の医師誘致を図っていく

たい。



課題は2次救急の受け入れ体制づくり

### 〇蹄疫対策と畜産振興について

佐田 〇蹄疫対策は。(5名の質問者との重複部分は割愛する。〇蹄疫の終息が宣言されるまで、引き続きの徹底した防疫対策と畜産農家への支援策を強く要請し、予算の補正も含めて支援していくとの回答があった。)

佐田 肥育センター建設についての考えは。

市長 多様な効果をもたらしてくれりと理解している。国も県も支援する方針がある。地域本部と共に農協本部へ向けてさらに要請をかけた。もう一つは、民間の肥育センター建設も期待している。

佐田 その他鳥獣害対策につ

いて質問した。



岩屋 千利 議員

### 国民宿舎直入荘について

岩屋 直入荘のこれまでの経過と今後の方向性は。

直入支所長 直入荘の将来計画は市の本部会議で売却の方針が出されたが、検討委員会の協議の結果、存続すべきとの意見が大勢であった。これらを受け、売却の方針を転換し、存続を前提に検討していくこととなった。

市長 市民不在の中での決定が今の混迷を招いてきたともいえる。新たに設置する検討委員会では、こういったことに十分配慮しながら検討していただきたい。その結果として導き出された結論は、市として尊重し、責任と覚悟をもって対処していきたい。

### 行政施設等の使用料について

岩屋 高齢者対策、保健福祉

対策等の視点から、各種使用料条例の見直しを考えると、

総務課長 使用料は合併時、全面的に見直し、一律に運用している。使用料の総額は1億7千万円、グラウンド等の使用料は約600万円となっている。行政財産等の目的外使用についての要望もあり、内部で検討している。

市長 健康づくりや住民サービスの推進策は、行革や受益者負担の原則の考え方とは相容れない面もあり、難しい判断を伴うが、多くの方のご意見をお聞きする中で前向きに検討したい。

### 有害鳥獣対策について



防護さく (田井地区)

岩屋 猟友会等の育成強化は。

農政課長 鳥獣被害の防止や猟友会の育成強化に補助金や

講習料等の支援を積極的に措置している。

市長 会員の高齢化等、特に憂慮している。会の方々と協議しながら、適切な措置を講じていく。



河野 泰浩 議員

### 家畜伝染病について

河野 〇蹄疫発生直後、農家と全農で要望を聞き、共産党県委員会と私は県知事へ要望書を提出。竹田市の牛の飼養頭数は何頭か。

畜産振興室長 農家数は456戸で、5、687頭である。

河野 市場が延期されているが、滞留頭数は何頭か。

畜産振興室長 5月分354頭、6月分370頭である。

河野 畜産農家が収入を絶たれているが、その金額は。

畜産振興室長 滞留頭数に4月の市場平均価格で計算して

2億5千万強である。

河野 家畜市場が再開されたとき、価格の暴落等が心配さ

れるが。  
畜産振興室長 購買者の減少が予測され、価格の下落は心配だ。

河野 万全の対策を求める。市長 畜産は市にとって命の産業で危機的状況だ。全国市長会で緊急決議をして国に要請した。徹底した対策をとる。



2か月ぶりの市場は全員防護服着用での開催となった(7/12)

### 公共事業契約について

河野 竹田市が発注する公共事業の一般競争入札の資格は、入札検査課長 一般競争入札の方法は、要件設定型を採用している。資格に関する事項をあらかじめ竹田市競争参加資格設定委員会で定め、公告している。

河野 丸投げの実態はどうか。入札検査課長 一括下請のこのと思うが、竹田市公共工事

請負約款第6条で一括下請は禁止されている。

### 障がい者福祉について

河野 障がい者医療費の助成は病院が申請代行できないか。福祉事務所長 基本的にはできないが、県の指導で一定の要件があれば病院でも可能となっている。



加藤正義議員

### 口蹄疫対策について



畜産は市の命の産業

加藤 防疫体制の強化策は。畜産振興室長 消毒ポイントは、国道442号あざみ台入

口、国道57号の菅生、県道竹田五ヶ瀬線二俣で実施。食酢配布による畜舎消毒は、家畜衛生保健所と協議する。畜舎のネット設置は、規模・構造・飼育体制など異なるので検討する。消石灰・消毒剤を6月末に追加配布する。

加藤 畜産農家への支援策は。畜産振興室長 飼料代助成は、5月分は支給済、6月分は該当の370頭分支給する。追加分は県・JAと協議。畜舎の増設助成は調査し、県等へ要望したい。出荷代金で返済予定の貸付資金、飼料代の延滞利率は免除される。

市長 畜産は市の命の産業。国家的危機でもあり、必要な予算は緊急でも措置をする。

### 南部地域開発について

加藤 耕作放棄地防止事業で除外される鳥獣防止施設の対策事業は、あればその時期は。農林整備課長 鳥獣被害対策交付金で対応。時期は23年度計画、24年度採択となる。

加藤 市外からの若者移住で児童数増加策を。建設課長 公営の若者住宅制度はないが、特定公共賃貸住宅は主として若者定住が多く、

結果として児童数が増加の傾向にある。公営住宅の維持・建設のプロジェクト会議の中で調査研究したい。



渡辺龍太郎議員

### エコミュージアム構想について



城下町再生と周辺部の活性化を！

渡辺(龍) エコミュージアム構想をどのように捉えているのか。

企画情報課長 城下町再生と、周辺部の活性化を総合的に構築していくこと、そのものがエコミュージアム構想であると捉えている。

渡辺(龍) 具体的な推進はどのように考えているか。企画情報課長 今年度から、城下町再生プロジェクトとして、まち全体のデザインと、まちづくりの方向性をまとめていくため、市民参加の意見交換などを交え、東京大学景観研究室と引き続き調査研究を進めていく。その後この部分がまとまれば、ハード部分にも入っていく。

渡辺(龍) 市長は、城下町再生と竹田玉来線都市計画街路事業は両立するものではないと言っている。しかしながら、三十数年間期待を持って店を続けてきた方も多くいる。この方たちの期待が失望に変わらないよう、城下町再生の中でも商業振興を考えていただきたい。図書館は、これまで教育委員会部局で協議されてきたが、エコミュージアム構想の中で考えていくことをどう思うか。教育委員会総務課長 行政全体の考え方の中では、単一の

図書館として考えてない。  
 渡辺(龍) 教育委員会として、  
 これまで懇話会などで協議さ  
 れてきたものがあるが、どう  
 活かされていくのか。  
 市長 多様化を求められてい  
 る図書館のことを考えると、  
 総合行政の中で、図書館がど  
 うあるべきかを考えていくべ  
 きだと思う。



森 哲秀 議員

農業問題について

森 口蹄疫について、宮崎県  
 の口蹄疫発生状況と、今後の  
 対策について。

畜産振興室長 宮崎県で4月  
 20日発生した口蹄疫は、新た  
 に都城市・宮崎市・日向市に  
 拡大し感染が広がったことで、  
 終息には時間が必要と考える。  
 竹田市役所口蹄疫対策本部を  
 中心に、国・県及び関係団体  
 と連携を密にして、引き続き  
 対策を強化し、農家支援を行っ  
 ていく。

教育問題について



無限の可能性が広がる子どもたち

森 基礎基本の定着状況調査  
 について、竹田市の子どもの  
 学力は全国平均でどの位  
 置にあるのか。学力向上に向  
 けての推進は。

教育長 本年度は抽出校で行  
 われたが、竹田市の小中学校  
 は抽出校を含め、希望した全  
 学校で行った。集計や結果分  
 析は9月に発表される。児童  
 生徒の学力や学習状況を把握  
 分析し、学校における生徒へ  
 の教育指導の充実や学習状況  
 の改善に活用し、併せて教育  
 施策の成果と課題を検証して  
 その改善を図り、継続的な働  
 きを高め現場の教育実践に役  
 立てる。  
 学校教育課長 昨年度の調査  
 で小学6年生、国語Aは県平

均を上回っているが、その他  
 は下回っている。中学3年生  
 は、すべての教科で全国平均  
 を上回っている。

森 市内の小中学校での不登  
 校・いじめはあるのか。今後  
 の対策は。

学校教育課長 昨年度、不登  
 校は小学校で4人、中学校で  
 14人。いじめは小学校で9件、  
 中学校で15件。早期の発見、  
 対応が重要であり、道徳教育、  
 人権教育の充実を図り、子ど  
 もたち一人ひとりに寄り添う  
 生徒指導等を行う。

社会文教常任委員会報告

先進地に学ぶ！

社会文教常任委員会委員長 渡辺 龍太郎

秋田県大仙市（人口8万8千人）の  
 「学力向上に向けた取り組み」について研修を行った。



社会文教常任委員会 秋田県大仙市を視察

学力テストで3年連続全国  
 トップ級の成績を収める秋田  
 県。その中でも大仙市の成績  
 は県平均を上回るため、その  
 教育の秘訣を探り、学ぼうと  
 全国から多くの教育関係者が  
 訪れるという。

学校現場を視察する前に市  
 の教育委員会の方針を聞くこ  
 とができたことは、この研修  
 を深めることにつながったと  
 思う。というのも、さぞ子ど  
 もたちを鍛えているだろうと  
 想像して行ったのだが、教育  
 長の方針は、安定した学力・  
 土台となる学力の上に、それ  
 ぞれの学校で特色ある取り組  
 みをしていくことが一番大切  
 だという。具体的には、子ど  
 もから力を引き出すこと、そ  
 して達成感を味わわせること

というお話を聞き、実際に現  
 場はどう教育実践をしている  
 かという思いを持って花館小  
 学校へ向かったのだが、そこ  
 には子ども達と先生方の明る  
 い笑顔があった。教室では先  
 生の声より子ども達の声の方  
 が大きかった。また、決して  
 「静かにしてください。」と  
 は言わず「聞く準備はできま  
 したか。」という「間」を大  
 事に行っているとのこと。

学力という点とすぐ点数と考  
 えるが、学習に対する子ども  
 の意欲や学びの楽しさを知る  
 ということが大切。

好成绩の要因は①温かい家  
 庭環境のもと、しつけや基本  
 的生活習慣がきちんと身につ  
 いていること②地域が学校教  
 育に深く関わっていること③  
 特色ある教育活動が展開され  
 ていること。

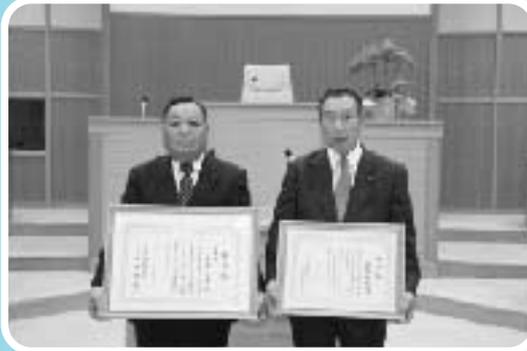
次代を担う子どもをピラミ  
 ッドの頂点に据え、家庭や地  
 域、学校の三者が緊密に連携  
 し、互いに協力しあって子ど  
 もの学びを支える体制の必要  
 性を改めて強く感じた。

この他、健康の駅事業（横  
 手市）、歴史的景観保全の取  
 り組み（仙北市）など意義あ  
 る研修であった。

# 市議会議長会表彰

去る5月26日開催の全国市議会議長会定期総会において、永年にわたり市政の振興に貢献した功績により、本市議会から、大塚哲之議員が、議員在職15年以上の永年勤続として表彰されました。

6月定例会の初日に、本会議場で議長から表彰状の伝達式が行われました。また去る4月22日第85回九州市議会議長会定期総会が佐賀市で開催され、その席上、荒巻文夫議長が理事



としての功績により感謝状を授与されました。



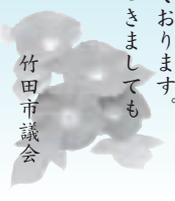
## 15年間の議員生活

議員生活15年（平成7年4月から）を迎え全国市議会議長会より表彰をいただき、改めて議員生活を振り返ると、4人の市長と出会い、また、それぞれ違った市政の方向性に向かい合ってきた、議員として本当に市民の皆様のためや市政に役立つことができただろうかと考えてみると疑問も残る。議員に与えられた審議権や

提案権を十分に発揮し、15年間の主な議事（竹田研究所の立ち上げ、花水月の建設、1市3町の合併、ケーブルネットワークの構築など）の方向性が正しかったのか考えさせられる。主な議員歴は、総務委員長、議会運営委員長、現在は竹田市監査委員として、出納の状況、預貯金、起債の状況や職員の職務の遂行状況のチェックを行っている。今後は15年の議員生活の経験を活かし、市政のよりよき判断と市民の皆様が安心して住める方向性を見つけて、竹田市づくりに取り組んでいきたい。（大塚 哲之）

## 暑中お見舞い申し上げます

公職選挙法の趣旨に基づき、暑中見舞いなどのあいさつ状を廃止させていただいております。また本年度初盆を迎えられるご家庭への供物等につきましても失礼させていただきます。新仏のご冥福をお祈りいたします。



竹田市議会

## お知らせ

◇本会議を傍聴しませんか？  
本会議は一般に公開されています。どなたでも傍聴することが出来ます。皆様のお出でをお待ちしています。  
なお、常任委員会の傍聴は、委員長の許可が必要となりますので、開催日の前日までに議会事務局へお申し出ください。  
※次回定例会は9月上旬開会予定です。

◇会議録を公開しています  
竹田市議会公式ホームページには、本会議の会議録のほか、議会の概要、議員の紹介、議会日程、請願・陳情の提出方法などを掲載しています。  
是非ご覧ください。  
◎詳細は、議会事務局までお問い合わせください。  
☎633-4813



■沖縄の普天間から宮崎の口蹄疫へ、そして南アフリカのフルドカップ、ひと区切りのついたものや、まだまだ油断できないものも。さて私の田んぼでは10月の稲刈りまで、畔草刈りとの長い戦いが今始まったところです。（渡辺 克己）

■天国言葉「ついでる・楽しい・感謝・幸せ・ありがとつ・許します」地獄言葉「ついでない・不平不満・愚痴・泣き言・悪口・文句・心配事・許せない」今年もあと半年、何事にも天国言葉で周りが明るくなるように。（渡辺龍太郎）

■早起きは三文の得（徳）、ぎりぎりまで寝ていて消極的な気持ちで行動するのは、一日の充実感はず実には違うと思ふ。朝の気持ちが一日の生活姿勢を決定する。早起きを通し自分を見直し、自分を磨き、事に取り組めば成果は付いて来る。（森 哲秀）